

# GUVERNUL ROMÂNIEI



## ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ

### **privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”**

Având în vedere faptul că, în prezent, personalul cu atribuții de control din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. desfășoară activități de monitorizare aferente proiectelor de investiții finanțate prin programele naționale derulate de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, activitate reglementată prin dispozițiile art. 13 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, și prin dispozițiile art. 9 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, în sarcina Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în baza Protocolului nr. 59475/2015, cu modificările și completările ulterioare, prin care s-a instituit colaborarea interinstituțională în vederea respectării normelor din domeniul calității lucrărilor de construcții realizate pentru proiectele derulate de minister în cadrul Programelor de cooperare teritorială și transfrontalieră, Programului Operațional Regional (POR) și programelor finanțate de la bugetul de stat prin bugetul ministerului,

Ținând cont de recomandările Curții de Conturi a României referitoare la implementarea celor două programe naționale, ca urmare a efectuării misiunilor de audit, pentru diminuarea sau eliminarea riscurilor identificate referitoare la verificarea calității construcțiilor finanțate prin acest program și a celor referitoare la utilizarea necorespunzătoare a fondurilor publice, constând în îmbunătățirea cadrului instituțional și organizatoric în ceea ce privește sistemul de control intern și transpunerea într-un cadru legal procedural corespunzător a atribuțiilor și responsabilităților ce derivă din actele normative care reglementează programul,

Întrucât protocolul menționat nu oferă un cadru de reglementare suficient, care să asigure eliminarea curențelor și vulnerabilităților constatate de organul de control în implementarea programelor, în special

insuficiența actelor de control și riscul asociat ridicat de decontare eronată a unor sume de la bugetul de stat în cadrul programelor,

Se impune adoptarea rapidă a unei reglementări care să stabilească explicit, la nivel de act normativ primar, atribuțiile I.S.C. în monitorizarea proiectelor incluse la finanțare prin Programul național de dezvoltare locală și prin Programul național de investiții „Anghel Saligny”, măsură care va permite îmbunătățirea controlului și monitorizării modului în care sunt utilizate fondurile publice și a calității lucrărilor executate. Prin instituirea acestei obligații prin actele normative care reglementează programele ISC este implicat direct în implementarea acestora, măsura asigurând eficientizarea utilizării fondurilor publice alocate programelor și satisfacerea interesului public comun privind disciplina în construcții.

În considerarea faptului că Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este instituția care asigură controlul de stat al calității în construcții în toate etapele și componentele sistemului calității în construcții, constată contravențiile, aplică sancțiunile și măsurile prevăzute de lege și dispune oprirea lucrărilor realizate necorespunzător, cu privire la toate construcțiile civile care se realizează pe teritoriul statului, mai puțin cele exceptate prin dispoziții legale speciale, se impune consolidarea capacității operaționale a instituției și stimularea personalului în vederea asigurării performanței în domeniul specific de activitate, domeniul recunoscut ca fiind de importanță națională.

Este necesară adoptarea de urgență a măsurilor care să asigure realizarea adecvată și eficientă a atribuțiilor de către Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. în verificarea calității lucrărilor la obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice prin cele două programe.

Luarea măsurilor care vizează eficiența utilizării fondurilor publice alocate programelor de investiții și asigurarea disciplinei în construcții sunt aspecte ce vizează interesul public general și constituie situații urgente și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată. Pentru a proteja interesul public general, constând în utilizarea fondurilor publice alocate unor investiții ale autorităților administrației publice locale în condiții de legalitate, corectitudine și eficiență, precum și în dezvoltarea comunităților locale prin asigurarea infrastructurii necesare prestării serviciilor publice locale esențiale se impune adoptarea de urgență a măsurilor legislative intenționate prin prezentul proiect, având în vedere dimensiunea fondurilor publice implicate, de peste 70 miliarde lei, precum și numărul de ordinul milioane al cetățenilor beneficiari ai infrastructurii. Întârzierile în implementarea proiecte pot avea consecințe semnificative asupra comunităților locale. Lipsa infrastructurii adecvate poate limita accesul la servicii esențiale, descuraja investițiile private și contribui la migrarea populației către zone mai dezvoltate. Consecința negativă a neadoptării prezentului proiect constă în perpetuarea unei stări de fapt care nu vine în sprijinul eficientizării utilizării fondurilor publice, nu sprijină procesul investițional prin realizarea la timp a obiectivelor și proiectelor propuse, nu asigură o prioritizare a investițiilor în funcție de importanța acestora, putând genera întârzieri în derularea programelor naționale, alocări de fonduri suplimentare și

întârzieri în implementarea proiectelor, fapt ce poate duce la pierderea de fonduri sau chiar la suportarea de penalități de către beneficiari. Interesul public național este satisfăcut prin realizarea obiectivelor de investiții, în folosul cetățenilor și al comunităților, însă deficiențele constatate conduc la întârzieri în realizarea acestora corelat cu alocări suplimentare de fonduri de la bugetul de stat.

În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul general public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,  
Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

**Art. I. – Alineatul (1) al articolului 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 230 din 22 aprilie 2013, aprobată prin Legea nr. 89/2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:**

„ (1) Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea proiectelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat se realizează împreună cu Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C..”

**Art. II. – În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. I, în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se completează în mod corespunzător Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală, aprobate prin Ordinul viceprim-ministrului, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice, nr. 1.851/2013, republicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 752 din 8 octombrie 2015, cu modificările și completările ulterioare.**

**Art. III. – Alineatul (1) al articolului 9 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 849 din 6 septembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 183/2022, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:**

„(1) Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea obiectivelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat se realizează împreună cu Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C..”

**Art. IV.** – În vederea punerii în aplicare a prevederilor art. III, în termen de 15 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se completează în mod corespunzător Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1333/2021, cu modificările și completările ulterioare, și Normele metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții „Anghel Saligny“, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei nr. 278/167/2022, cu modificările și completările ulterioare.

**Art. V.** Prevederile art. I și III se aplică începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

**PRIM – MINISTRU**  
***ION-MARCEL CIOLACU***